



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss[[@](mailto:inspektorat-solstvo.mss@gov.si)]gov.si

Številka: 10102-087-2017/4
Datum: 6. 12. 2017

Z A P I S N I K

o opravljenem rednem inšpekcijskem nadzoru

sestavljen na podlagi 19. člena Zakona o šolski inšpekciji (Ur. list RS, št. 114/05-UPB1, v nadaljnjem besedilu: ZSoll), v zvezi s prvim, tretjim in šestim odstavkom 11. člena istega zakona ter 74. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06 – ZUS-1 in 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, v nadaljnjem besedilu: ZUP).

Izredni inšpekcijski nadzor na področju predšolske vzgoje je bil opravljen v

Vrtcu Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer (v nadaljnjem besedilu: vrtec)

Sedež: Črnomelj

Poslovni naslov: Kidričeva ulica 18b, 8340 Črnomelj

E-pošta: info@vrtec-crnomelj.si

Spletna stran: www.vrtec-crnomelj.si

Davčna številka: **20802684**

Inšpekcijski nadzor je dne 1.12.2017 v prostorih Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer ter kasneje nadaljeval v prostorih Inšpektorata RS za šolstvo in šport.

Inšpekcijski nadzor je opravil inšpektor za šolstvo **Alen Kofol**.

Na nadzoru so bili navzoči in posredovali podatke ter podali pojasnila za stranko:

a) Oseba pooblaščenca za zastopanje:

- **Petra Pezdirc Stopar, ravnateljica** (v nadaljevanju: ravnateljica);

Osebo, pooblaščenca za zastopanje se opozori na določbo 188. člena ZUP, da mora govoriti resnico in da ne sme ničesar zamolčati ter na posledice krive izpovedbe.

Predmet izrednega inšpekcijskega postopka, ki se opravlja po uradni dolžnosti, je ugotavljanje dejstev dejanskega stanja v zvezi s pritožbenimi navedbami iz pobude, v zvezi z zagotavljanjem pogojev delovanja Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer skladno s Pravilnikom o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (73/00, 75/05, 33/08, 123/08, 47/10, 47/13, 74/16, 20/17, v nadaljevanju: Pravilnik).

I. Predložena in pregledana dokumentacija

V inšpekcijskem postopku je bila predložena in pregledana naslednja dokumentacija:

- Izjasnitev ravnateljice Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer Petre Pezdirc Stopar z dne 28.11.2017
- Odločba o vpisu v razvid št. 608-01-0053/2000 z dne 8.12.2000
- Ugotovitveni zapisnik št. 601-280/98 z dne 21.7.2000
- Soglasje k sklepu občine Črnomelj, št. 602-9/2017 z dne 6.7.2017
- Dnevnik oddelka za otroke od 6. do 7. leta za šolsko leto 1997/98
- Letni delovni načrt za enoto Čardak in Majer za šolsko leto 2017/2018
- Dogovor o povrnitvi stroškov porabljene vode in elektrike ter način nadaljnjega obračunavanja št. 923-01-700-145/01 z dne 24.10.2001
- Načrt enote Majer
- Uporabno dovoljenje št. 351-448/93 z dne 14.1.1997

II. Ugotovitve

Izjasnitev ravnateljice Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer Petre Pezdirc Stopar z dne 28.11.2017

Ravnateljica v svoji izjasnitvi pove, da je bila enota Majer, dne 8. 12. 2000 z odločbo MIZŠ, št.: 608-01-0053/2000 vpisana v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov vzgoje in izobraževanja. Takrat so bili v enoto vključeni otroci II. starostnega obdobja. V odločbi je navedeno, da v kolikor so v vrtec vključeni tudi otroci I. starostnega obdobja, se pri oblikovanju oddelkov upoštevajo normativi za oblikovanje teh oddelkov ter predpisana igralna površina na otroka. Ker je igralna površina v enoti Majer manjša, je v oddelek vključenih manjše število otrok. Občinski svet Občine Črnomelj je dne 6. 7. 2017 sprejel Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka v vrtcih na območju Občine Črnomelj. Občina Črnomelj si je v mesecu avgustu 2017 pridobila soglasje ministrice za izobraževanje, znanost in šport k uporabi manjše notranje igralne površine na otroka (tudi za Vrtec Otona Zupančiča Črnomelj), kot to določa 19. člen Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca. Enota Majer ima trenutno 3 oddelke I. starostnega obdobja, v katero je vključenih 31 (10+10+11) otrok. Na neustrezne prostorske pogoje v enoti Majer se Občina Črnomelj opozarja že vrsto let. Občina je v preteklosti imela že različne projekte in načrte za novogradnjo vrtca, s katero bi odpravila nepravilnosti v enotah vrtca, tudi ostalih, ne samo v omenjeni, vendar do tega zaradi nezagotovljenih finančnih sredstev ni prišlo. Leta 2003 je vrtec odprl stavbo na lokaciji v Loki, del I. faze, kateri bi mogla slediti še II. in III. faza, vendar do realizacije le-te do danes ni prišlo. Leta 2011 je bil dograjena Enota Čardak za tri oddelke in spremljajoče prostore. Kljub gradnji in širitvi v Loki in na Čardaku, še vedno niso bile rešene vse prostorske težave vrtca. Ravnateljica pove, da je mandat ravnateljstva pričela s 1. 1. 2016. V začetku mandata je županjo Občine Črnomelj na skupnem sestanku ustno seznanila s težavami, s katerimi se srečuje vrtec, med drugim tudi o neustreznosti enote Majer in Loka stari del. Dne 27. 10. 2016 je bil napisan Program investicij, investicijskega vzdrževanja in nabave za naslednjih 5 let, ki je bil iz strani vrtca poslan ustanoviteljici Občini Črnomelj, v katerem navaja probleme Enote Majer. Dne 23. 5. 2017 je vrtec poslal Občini Črnomelj, občinskemu svetu Dopolnilo Poročila Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj o problematiki zavoda, ker je bila izpostavljena Enota Majer in težave, s katero se srečujemo v njej. Občina Črnomelj jim je v enoti Majer omogočala le nujna vzdrževalna dela, saj je mnenja, da je v enoto nesmiselno vlagati, saj razmišlja o gradnji novega vrtca in zaprtju le-te.

Ravnateljica pove, da so začetek letošnjega leta pričeli z aktivnostmi glede novogradnje vrtca. Maja 2017 so jih iz Občine Črnomelj poprosili za predlog za projektno nalogo za nadomestno oz. novo gradnjo vrtca v Loki. Trenutno je v zaključni fazi priprava dokumenta identifikacije investicijskega projekta za nadomestno gradnjo s podrobnim tehničnim opisom projekta »Gradnja Vrtca Črnomelj Enota Loka II. Faza«. V načrt razvojnih programov občine je uvrščen projekt Gradnja vrtca Črnomelj II. faza, za kar so v letu 2017 v proračunu občine predvidena sredstva za pričetek izdelave dokumentacije. Po ustnih informacijah iz strani občine naj bi bil dokument o novogradnji vrtca obravnavan na decembrski (2017) seji občinskega sveta.

Dolgoletna vizija vrtca se glasi: «Polni oddelki pod dvema strehama na Čardaku in Loki s primernimi prostori, okolico, pripomočki in materiali«, katera je tudi zapisana v LDN vrtca.

V vrtcu opozarjajo na neustrezne prostore in pogoje dela. O tem obveščajo tudi starše na prvem roditeljskem sestanku ob vstopu otroka v vrtec, svetu staršev in svetu zavoda.

V primeru zaprtja neustreznih enot, bi imel vrtec veliko število nesprejetih otrok. Občina Črnomelj in Vrtec Črnomelj je s 1.9.2017 omogočili vpis vsem otrokom za katere so prejeli vlogo z vpisom s 1.9.2017. Če želijo zagotoviti predšolsko vzgojo vsem otrokom, so trenutno primorani delovati v Enoti z minimalnimi tehničnimi in prostorskimi normativi.

III. Ugotovitve inšpektorja

Po pregledu dokumentacije in ogledu prostorov v Vrtcu Otona Župančiča Črnomelj, Enota Majer je ugotovljeno sledeče:

- Vrtec Otona Župančiča Črnomelj, Enota Majer je bil z odločbo št. 608-01-0053/2000 z dne 8.12.2000 vpisan v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov vzgoje in izobraževanja saj izpolnjuje pogoje za izvajanje javno veljavnega programa za predšolske otroke.
- Iz odločbe št. 608-01-0053/2000 z dne 8.12.2000 je razvidno, da je v Enoti na Majerju lahko največ 62 otrok drugega starostnega obdobja. Oddelki morajo biti oblikovani v skladu z normativi za oblikovanje oddelkov. V kolikor so v vrtec vključeni tudi otroci prvega starostnega obdobja, se pri oblikovanju oddelkov upoštevajo normativi za oblikovanje teh oddelkov ter predpisana igralna površina na otroka.
- Iz ugotovitvenega zapisnika št. 601-280/98 z dne 21.7.2000 točka 2.5 je razvidno, da je bilo na podlagi priložene dokumentacije in neposrednega ogleda ugotovljeno, da v Enoti Majer nimajo urejenih sanitarij za otroke in odrasle.
- Iz obrazložitve odločbe št. 608-01-0053/2000 z dne 8.12.2000 izhaja, da je Vrtec Otona Župančiča Črnomelj, Kidričeva 18 b, 8340 Črnomelj poslal predlog za Vpis v razvid za program, naveden izreku odločbe z dne 7.7.1997. Minister za šolstvo in šport je imenoval komisijo za ugotavljanje izpolnjevanja predpisanih pogojev za izvajanje navedenega programa s sklepom št. 108-163/99 z dne 17.11.1999. Komisija je na podlagi predložene dokumentacije in neposrednega ogleda prostorov vrtca dne 13.4.2000 ugotovila, Vrtec Otona Župančiča Črnomelj, Kidričeva 18b, 8540 Črnomelj ne izpolnjuje vseh z zakonom in podzakonskimi predpisi predpisanih pogojev (ugotovitveni zapisnik št. 601-280/98 z dne 21.7.2000) ter določila rok za odpravo pomanjkljivosti. Vrtec Otona Župančiča Črnomelj, Kidričeva 18 b 8540 Črnomelj je 17.10.2000 poslal dokazila o odpravi pomanjkljivosti, zato je komisija predlagala Ministrstvu za šolstvo in šport, da Vrtec Otona Župančiča Črnomelj, Kidričeva 18 b 8540 Črnomelj vpiše v razvid izvajalcev javno veljavnih programov v vzgoji in izobraževanju.
- Pravilnik je stopil v veljavo dne 30.8.2000.

- Ugotovljeno je, da je bila odločba št. 608-01-0053/2000 z dne 8.12.2000, izdana na podlagi določb Pravilnika.
- Iz soglasja k sklepu občine Črnomelj, št. 602-9/2017 z dne 6.7.2017 je razvidno, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport soglaša, da se v Vrtcu Otona Zupančiča Črnomelj, OŠ Dragatuš Enota vrtec, OŠ Stari trg ob Kolpi Enota vrtec in OŠ Vinica Enota vrtec, uporablja manjša notranja igralna površina na otroka, kot to določa 19. člen Pravilnika, vendar ne manjšo od 3m² na otroka za otroke do 2. leta starosti, 2,6 m² na otroka za otroke od 2. do 3. leta starosti in 1,75 m² na otroka za otroke od 3. leta starosti do vstopa v šolo. Soglasje k sklepu občine velja do 31.8.2019.
- Po preučitvi načrta enote Majer je ugotovljeno, da so v vrtcu trije oddelki s 32,7 m² notranje igralne površine, ki medsebojno niso neposredno povezani.
- Iz letnega delovnega načrta za enoto Čardak in Majer za šolsko leto 2017/2018 je razvidno, da so v Enoti Majer oblikovani trije oddelki za otroke do 2. leta starosti. Skladno z izjasnitvijo ravnateljice je bilo ugotovljeno, da je v dveh oddelkih 10 otrok do 2. leta starosti, kar je skladno z soglasjem k sklepu občine Črnomelj, št. 602-9/2017 z dne 6.7.2017 saj pripada vsakemu otroku 3,27m² notranje igralne površine, v tretjem oddelku pa je 11 otrok do 2. leta starosti, kar ni skladno s soglasjem k sklepu občine Črnomelj, št. 602-9/2017 z dne 6.7.2017, saj pripada vsakemu otroku 2,97 m².
- Iz 1. člena dogovora o povrnitvi stroškov porabljene vode in elektrike ter način nadaljnega obračunavanja izhaja, da sta Urad za priseljevanje in begunce, Ljubljana, Riharjeva 38, ter Vrtec Otona Zupančiča dne 26.11.1997 sklenila dogovor številka 923-15-700-67/97 o začasni uporabi prostorov v Nastanitvenem centru Črnomelj za potrebe Vrtca Otona Zupančiča Črnomelj. Iz zgornje ugotovitve izhaja, da je Vrtec Otona Zupančiča Črnomelj, Enota Majer urejen v nenamenski stavbi.
- Iz dokumenta št. 351-448/93 z dne 14.1.1997 izhaja, da se Uradu za priseljevanje in begunce pri Vladi Republike Slovenije izda uporabno dovoljenje za montažne objekte kuhinje, jedilnico z bivalnim prostorom, bivalne kontejnerje, kotlovnico in plinsko postajo v zbirnem centru za begunce v območju poslovne cone »MAJER« v Črnomlju.
- Drugi odstavek 57. člena Pravilnika pravi, da ne glede na določbo, ki pravi, da se za prostore vrtca, ki so urejeni v nenamenskih stavbah, morajo upoštevati predpisi o spremembi namembnosti, sprememba namembnosti ni potrebna, če se prostori vrtca uredijo v stanovanjskih stavbah, upravnih in pisarniških stavbah, trgovskih in drugih stavbah za storitvene dejavnosti ter v stavbah splošnega družbenega pomena, če je za to stavbo že izdano uporabno dovoljenje. V takšni stavbi lahko delujeta, v skladu z normativi in standardi, ki jih določa ta Pravilnik, največ dva oddelka otrok.
- Na podlagi drugega odstavka 57. člena Pravilnika je ugotovljeno, da delujejo v stavbi trije oddelki otrok, kar je v neskladju s Pravilnikom.
- Na podlagi drugega odstavka 57. člena Pravilnika, sprememba namembnosti za potrebe vrtca ni bila potrebna, saj je bilo za stavbo izdano uporabno dovoljenje št. 351-448/93 z dne 14.1.1997.
- Iz dnevnika oddelka za otroke od 6. do 7. leta za šolsko leto 1997/98 je razvidno, da so se prvi otroci v prostore vrtca na Majer preselili s 1.12.1997. Objekt se tako nenamensko za potrebe vrtca uporablja več kot 20 let.
- Skladno z 3. odstavkom 57. člena Pravilnika, ki pravi, da kadar se vrtec uredi iz mobilnih enot, ki ne upoštevajo v celoti določil za novogradnjo vrtca, se objekt šteje za nenamensko stavbo, ki se lahko uporablja začasno, za obdobje največ 20 let je ugotovljeno, da Vrtec Otona Zupančiča Črnomelj, enota Majer v nenamenski stavbi, ki je urejena iz bivalnih kontejnerjev deluje več kot 20 let.
- Na podlagi zgornje ugotovitve inšpektor ugotavlja, da uporaba prostorov, ki jih Vrtec Otona Zupančiča Črnomelj uporablja na lokaciji enote Majer, Majer, 8340 Črnomelj ni več skladna z 3. odstavkom 57. člena Pravilnika.

- Zunanje ograjeno igrišče meri cca. 40 m².
- Zunanje ograjeno igrišče ni skladno z 8. členom Pravilnika, ki pravi, da mora igrišče zagotavljati najmanj 15 m² površine na otroka, izjemoma lahko tudi manj, če so v neposredni bližini vrtca zelene površine, ki jih je mogoče uporabljati za igro in do njih vodi varna pot. Igrišče mora biti urejeno tako, da otrokom omogoča izbiro raznovrstnih dejavnosti, socialne stike in tudi umik v zasebnost v skladu s kurikulumom in programom vrtca. Presojajo glede varnih peš poti poda svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v občini. Igrišče tudi ni opremljeno z enostavnimi, sestavljenimi in kompleksnimi igralnimi enotami, tako da je za vsakega otroka na voljo najmanj 1,5 igralnega mesta in urejeno na način, da otrokom omogoča izbiro različnih dejavnosti, socialne stike in tudi umik v zasebnost.
- Garderoba meri 26,9 m² talne površine. Na otroka je zagotovljenih 0,86 m² talne površine, kar je skladno z 2. odstavkom 59. člena Pravilnika.
- V objektu je ena delujoča straniščna kabina za otroke, ki je prilagojena za otroke, druga, ki ni prilagojena, je bila ob ogledu prostorov nedelujoča, saj ni deloval izplakovalnik. Ena straniščna kabina je namenjena zaposlenim, kar ni skladno z 5. odstavkom 59. člena Pravilnika, ki pravi, da če so sanitarije skupne za dva oddelka, je treba zagotoviti 4 straniščne kabine, izjemoma, če to ni mogoče, pa 3 straniščne kabine. Oprema sanitarnih prostorov mora biti prilagojena otrokom.
- Skladno z 60. členom Pravilnika je zagotovljena ločena straniščna kabina za zaposlene.
- Skladno z 4. odstavkom 60. člena Pravilnika je bilo ugotovljeno, da v objektu ni nameščene izlivne školjke, niti se namesto nje ne uporablja straniščna školjka za odrasle, ob kateri mora biti nameščena ročna prha s toplo vodo na zvižavi cevi, ki omogoča splakovanje kahljic.
- V kopalnici sta nameščena dva umivalnika, ki sta prilagojena otrokom.
- Skladno z 61. členom Pravilnika je bilo ugotovljeno, da vratna stekla v prostorih, v katerih se zadržujejo otroci niso zavarovana pred razbitjem (s folijo), in sicer tako visoko, kot otroci dosežejo.
- Skladno z 61. členom Pravilnika je bilo ugotovljeno, da so električne vtičnice, ki niso vsaj 1,5 m nad tlemi, opremljene s ščitniki.
- Na hodniku in v igralnicah so bili nameščeni nezavarovani premični rebrasti radiatorji, kar ni v skladu z 50. členom Pravilnika, ki pravi da je treba v prostorih za otroke grelna telesa (predvsem rebraste radiatorje), ki jih otroci dosežejo, zavarovati, vendar tako, da učinek gretja ni zmanjšan; varnostne maske morajo biti narejene tako, da jih je mogoče pri čiščenju odstraniti.

IV. ZAKLJUČEK

Glede na navedena odstopanja od Pravilnika in glede zagotavljanja varnosti otrok v prostorih, namenjenim otrokom, bode skladno s pristojnostmi inšpektorja, na podlagi 14.b člena Zakona o šolski inšpekciji, izvedeni nadaljnji ukrepi.

Zapisnik je pisal inšpektor za šolstvo. Sestavljen je v dveh enakih izvodih, od katerih en izvod prejme vrtec oziroma stranka, drug izvod pa inšpektor za šolstvo oziroma Inšpektorat.

Navzoča pooblaščenca oseba je seznanjena z vsebino zapisnika, ki ga je sestavil inšpektor, s tem da je zapisnik osebno prebral.

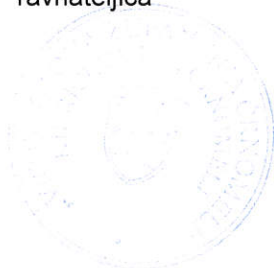
Z vsebino zapisnika se navzoča oseba:

- a) strinja in ga kot takšnega podpiše,
- b) ne strinja in ima naslednje pripombe

S 1. 12. 2017 imamo v skupine vključenih 10 otrok (10+10+10)
zaradi izpisa.

Za stranko:

Petra Pezdír Stopar
ravnateljica



Za Inšpektorat RS za šolstvo in šport:

Alen Kofol
inšpektor svetnik

