



OBČINA SEMIČ

Štefanov trg 9, SI-8333 Semič

t: +386 (07) 35 65 360

obcina@semic.si, www.semic.si

ID: SI79049273 | MŠ: 5880262000

Zadeva: **Predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2021 – JAVNA OBRAVNAVA**

**PREDLOG ODLOKA:**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – UPB4, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE, 89/20), 4. člena Zakona o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr., 61/20 - ZDLGPE, 80/20 - ZIUOOPE), ter 14. in 91. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10 in 27/16) je Občinski svet Občine Semič na \_\_\_ redni seji dne \_\_\_ sprejel

**ODLOK  
O PRORAČUNU OBČINE SEMIČ ZA LETO 2021**

**1. SPLOŠNA DOLOČBA**

1. člen  
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Semič za leto 2021 določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

**2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA**

2. člen  
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni osem mestnih podkontov.

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

		v €
<b>A.</b>	<b>BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2021
	<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</b>	<b>4.621.300</b>
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	3.993.962
<b>70</b>	<b>DAVČNI PRIHODKI</b>	<b>3.570.845</b>
	700 Davki na dohodek na dobiček	3.205.295
	703 Davki na premoženje	257.950
	704 Domači davki na blago in storitve	107.500
	706 Drugi davki	100
<b>71</b>	<b>NEDAČNI PRIHODKI</b>	<b>423.117</b>
	710 Udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja	343.036
	711 Takse in pristojbine	4.500
	712 Globe in druge denarne kazni	4.350

	713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	200
	714 Drugi nedavčni prihodki	71.031
<b>72</b>	<b>KAPITALSKI PRIHODKI</b>	<b>130.525</b>
	720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	1.900
	721 Prihodki od prodaje zalog	/
	722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredm. sredstev	128.625
<b>73</b>	<b>PREJETE DONACIJE</b>	<b>8.000</b>
	730 Prejete donacije iz domačih virov	8.000
	731 Prejete donacije iz tujine	/
<b>74</b>	<b>TRANSFERNI PRIHODKI</b>	<b>488.813</b>
	740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	440.708
	741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	48.105
	<b>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</b>	<b>5.156.866</b>
<b>40</b>	<b>TEKOČI ODHODKI</b>	<b>1.239.548</b>
	400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	317.362
	401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	49.350
	402 Izdatki za blago in storitve	846.464
	403 Plačila domačih obresti	5.500
	409 Rezerve	20.872
<b>41</b>	<b>TEKOČI TRANSFERI</b>	<b>1.933.697</b>
	410 Subvencije	262.605
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	918.278
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	154.580
	413 Drugi tekoči domači transferi	598.234
	414 Tekoči transferi v tujino	/
<b>42</b>	<b>INVESTICIJSKI ODHODKI</b>	<b>1.754.985</b>
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.754.985
<b>43</b>	<b>INVESTICIJSKI TRANSFERI</b>	<b>228.636</b>
	431 Investicijski transferi prav. in fiz. os., ki niso pror. uporabniki	130.200
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	98.436
	<b>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.) (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)</b>	<b>-535.566</b>
	<b>B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2021
	<b>IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)</b>	<b>0</b>
<b>75</b>	<b>PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL</b>	<b>0</b>
	750 Prejeta vračila danih posojil	/
	751 Prodaja kapitalskih deležev	0
	752 Kupnine iz naslova privatizacije	/
	<b>V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)</b>	<b>0</b>
<b>44</b>	<b>DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV</b>	<b>0</b>
	440 Dana posojila	
	441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
	442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	
	<b>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)</b>	<b>0</b>
	<b>C. RAČUN FINANCIRANJA</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2021

	<b>VII. ZADOLŽEVANJE (500)</b>	<b>158.700</b>
<b>50</b>	<b>ZADOLŽEVANJE</b>	<b>158.700</b>
	500 Domače zadolževanje	158.700
	<b>VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)</b>	<b>173.134</b>
<b>55</b>	<b>ODPLAČILA DOLGA</b>	<b>173.134</b>
	550 Odplačila domačega dolga	173.134
	<b>IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)</b>	<b>-550.000</b>
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-14.434
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	535.566
	<b>STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. PRETEKLEGA LETA</b>	<b>550.000</b>

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna (občinskih organov in občinske uprave), ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na osemmestne podkote, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna na ravni proračunskih postavk – osemmestnih podkontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Semič [www.semic.si](http://www.semic.si).

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

### 3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

#### 3. člen (izvrševanje proračuna)

Proračun se izvršuje na ravni osemmestnih podkontov.

#### 4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki po prvem odstavku 80. člena ZJF,
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
- komunalni prispevek iz naslova vlaganj v komunalno infrastrukturo,
- namenska sredstva občanov za sofinanciranje investicij, ki se namenijo za namene, za katere se pobirajo,
- transferni prihodki iz naslova požarnih taks, ki se namenijo za dejavnosti gasilskih društev in gasilske zveze oziroma za sofinanciranje nabave gasilskih vozil in opreme,
- prihodki iz naslova takse za obremenjevanje voda, ki se namenijo za investicije na področju ravnanja z odpadno vodo,
- prihodki iz naslova takse za odlaganje odpadkov, ki se namenijo za sofinanciranje investicij na regijskem centru za ravnanje z odpadki,
- transferni prihodki države in drugih občin iz naslova sofinanciranja projektov, ki se namenijo za namene, za katere so pridobljeni.

#### 5. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Županja je pooblaščenca, da v skladu z Zakonom o javnih financah in tem odlokom prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna med posameznimi področji porabe.

O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča županja, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20 % obsega področja proračunske porabe. Prerazporeditve pravic porabe se izvajajo med osemmestnimi podkonti. V

primeru prerazporeditev, ki bi presegle navedeni okvir, mora županja pridobiti soglasje občinskega sveta.

V obseg prerazporeditev ne štejejo prerazporeditve, ki so potrebne zaradi pravilne opredelitve odhodka po programski klasifikaciji in prerazporeditve iz splošne proračunske rezervacije.

Županja s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2021 in njegovi realizaciji.

Med izvrševanjem proračuna Občine Semič se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke, če pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali načina izvedbe projektov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev posameznega uporabnika.

Prerazporejanje med bilanco prihodkov in odhodkov, računom finančnih terjatev in naložb in računom financiranja ni dovoljeno, razen v primeru, da so izpolnjeni pogoji iz 39. člena ZJF.

#### 6. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta proračunska postavka v proračunu tekočega leta.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za investicijske odhodke in investicijske transfere za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto in s tem lahko prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 100 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2022 80 % navedenih pravic porabe in
2. v prihodnjih letih 20 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 50% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz tretjega in četrtega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami ter pogodbami za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih, se morajo prioritarno vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo.

#### 7. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Investicijsko dokumentacijo za vse investicijske projekte Občine Semič s sklepom potrjuje županja.

Županja lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Za projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20%, mora novelirano investicijsko dokumentacijo predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Županja lahko spremeni Načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na določilo drugega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

8. člen  
(proračunski skladi)

V proračunu se zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Proračunska rezerva se v letu 2021 oblikuje v višini 5.000,00 €.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF do višine 3.000,00 € županja in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

9. člen  
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje kot posebna proračunska postavka. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Sredstva proračunske postavke splošne proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu, ki ne sme biti višji od 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

Splošna proračunska rezervacija v letu 2021 je oblikovana v višini 15.872,00 EUR.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča županja.

#### **4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA**

10. člen  
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko županja v letu 2021 dolžnikom odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 2.100,00 €. V primeru odpisa dolgov, ki bi presejali navedeni okvir, mora županja pridobiti soglasje občinskega sveta.

#### **5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA**

11. člen  
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2021 lahko zadolži do višine 158.700,00 eurov.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Znesek mora biti odplačan do konca proračunskega leta.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Semič, v letu 2021 ne sme preseči skupne višine glavnice 0,00 €. «

12. člen  
(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2021 zadolžijo do skupne višine 263.280,00 eurov. Soglasje izda občinski svet.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje, v letu 2021 ne smejo izdajati poroštev.

#### 13. člen

(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko zadolži do višine 0,00 €.

### 6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 14. člen

Posredni uporabniki občinskega proračuna morajo organizirati izvrševanje del in nalog iz svojega delovnega področja v mejah sredstev, odobrenih s proračunom. Sredstva se med letom dodeljujejo praviloma enakomerno kot mesečne akontacije, vendar v odvisnosti od zapadlosti obveznosti ter upoštevanju likvidnostnega položaja proračuna. Sredstva se smejo uporabljati le za namene, za katere so dana.

Posredni uporabniki občinskega proračuna ne smejo za račun občinskega proračuna prevzemati obveznosti, ki presegajo zneske, določene s proračunom.

#### 15. člen

Posredni uporabniki občinskega proračuna so dolžni občinski upravi in županji občine predložiti finančne načrte za naslednje proračunsko leto na način in v rokih, ki jih predpiše županja.

Posredni uporabniki občinskega proračuna so ob zaključku leta oz. po potrebi dolžni županji poročati o realizaciji nalog.

Posredni uporabniki občinskega proračuna so dolžni dodatno predložiti tudi podatke za analizo poslovanja, ki jih zahteva županja, direktorica občinske uprave, nadzorni odbor ali občinski svet.

#### 16. člen

(začasno financiranje v letu 2022)

V obdobju začasnega financiranja Občine Semič v letu 2022, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

#### 17. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Semič  
Polona Kambič, županja

PRILOGI:

Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

## OBRAZLOŽITEV (kot je bila podana za obravnavo na seji občinskega sveta):

### I. SPLOŠNO O PRIPRAVI PRORAČUNA OBČINE

Občine smo pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike avtonomne, pri čemer pa smo obvezane, da upoštevamo veljavne predpise s področja javnih financ.

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji je Ministrstvo za finance tudi za leto 2020 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikacija Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitev proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva.

### II. GLAVNI Poudarki PREDLOGA PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2021

V oktobru 2020 nas je Ministrstvo za finance z dopisom obvestilo o predhodnih podatkih zneskov primerne porabe, višine skupnih prihodkov iz dohodnine ter zneskih finančne izravnave. **Občina Semič ima za leto 2021 določeno primerno porabo v višini 3.205.295 EUR** (kar je za 3.396 EUR več kot v letu 2020). Primerno porabo v letu 2021 v celoti sestavlja dohodnina (evidentirana kot davčni prihodek), do finančne izravnave občine v letu 2021 nismo upravičene. Pri izračunih je Ministrstvo za finance upoštevalo povprečnino v višini 628,20 EUR (v letu 2020 je bila od 1.5.2020 naprej od 623,96 eura, prej 589,11 eura).

**Primerna poraba** predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (**dohodnina**) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. **Finančna izravnava** predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina je za občine pomemben znesek, saj se iz njenega naslova v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih moramo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z le-tem. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, socialnega varstva, vzpodbujanje športnih in kulturnih dejavnosti, skrb za zaščito in reševanje, kulturna dediščina ipd.

Občine iz državnega proračuna prejmemo tudi določena **sredstva, ki so namenjena za investicije**. To določata 21. in 23. člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Višina sredstev, ki jih prejme posamezna občina iz tega naslova, je odvisna tudi od razvitosti občine. Po podatkih, ki smo jih prejeli s strani Ministrstva za finance, je predvidena višina nepovratnih sredstev 317.582 EUR (kar je 3.656 EUR več kot v letu 2020) in 158.791 EUR povratnih sredstev (1.828 EUR več kot v letu 2020). Pri tem gre za brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem. V predlogu proračuna smo tako predvideli porabo celotnih nepovratnih sredstev, ki jih namenjamo za rekonstrukcijo mrliške vežice v Semiču z zunanjo ureditvijo ter tudi črpanje 158.700 EUR povratnih sredstev, ki bi bila namenjena za preplastitev cest v občini.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2020 je v višini 5.330.000 EUR in je za 70.000 EUR višji, kot je bil rebalans proračuna leta 2020.

TABELA 1: Prihodki in prejemi ter odhodki in izdatki –ocena 2021:

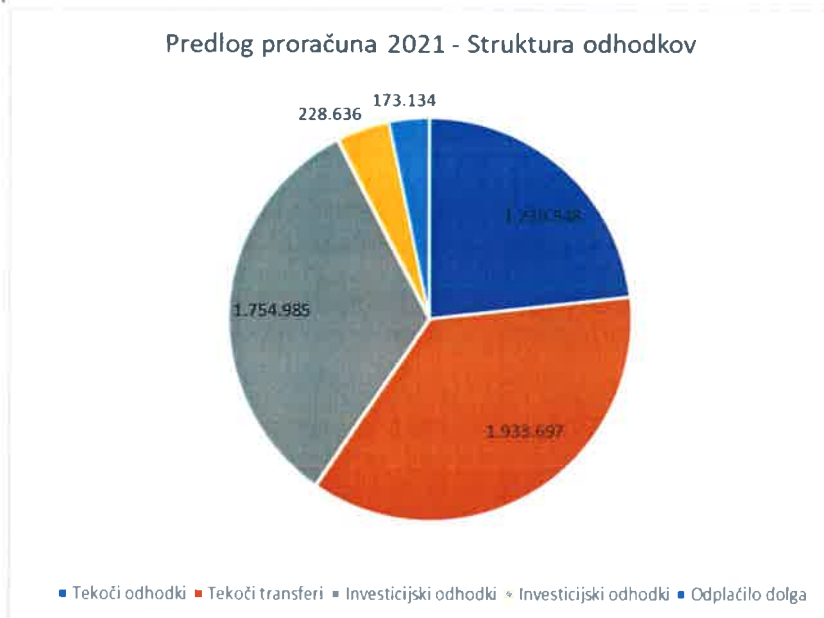
Bilanca	Prihodki in prejemi €	Odhodki in izdatki v €
<b>A – Bilanca prihodkov in odhodkov</b>	4.621.300	5.156.866
<b>B – Račun finančnih terjatev in naložb</b>	/	/
<b>C – Račun financiranja</b>	158.700	173.134
<b>D – Sprememba stanja na računu</b>	550.000	/
<b>SKUPAJ</b>	<b>5.330.000</b>	<b>5.330.000</b>

Stanje sredstev na računu na dan 31.12.2020 (ocena): 550.000 eur

Tabela 2: Struktura odhodkov (ocena):

Skupina odhodkov	Vrednost v EUR	Delež (v%)
<b>Tekoči odhodki</b>	1.239.548	23,26
<b>Tekoči transferi</b>	1.933.697	36,28
<b>Investicijski odhodki</b>	1.754.985	32,92
<b>Investicijski odhodki</b>	228.636	4,29
<b>Odplačilo dolga</b>	173.134	3,25
<b>SKUPAJ</b>	5.330.000	100

Graf 1:



Največji del proračuna obsegajo tekoči transferi, ki so v višini 1.933.697 eur (vrtec, šola, zdravstveno in socialno varstvo, programi društev, subvencije gospodinjstvom in posameznikom, ...). Za področje izobraževanja (vrtec, OŠ, šolski prevozi, nabava osnovnih sredstev in investicije v vrtcu in šoli) je namenjenih 1.067.818 EUR. Tekoči del proračuna tako znaša 3.173.245 EUR in predstavlja 59,53 % celotnega proračuna, investicijski del je v višini 1.983.621 EUR in obsega 37,22% celotnega proračuna, za odplačilo dolga (dolgoročnega kredita in vračilo povratnih sredstev po 23. členu ZFO-1) pa je namenjenih 173.134 eur oz. 3,25%.



**Večje investicije**, ki smo jih predvideli v letu 2021 so:

- rekonstrukcija mrliške vežice v Semiču z zunanjo ureditvijo v ocenjeni vrednosti 343.814 EUR,
- obnova vodovodne infrastrukture v vrednosti 260.000 EUR (za to namenimo sredstva najemnin, vodovodne linije, ki bodo predmet obnove, bodo dogovorjene z JP Komunala Črnomelj, d.o.o.)
- preplastitev cest v občini v vrednosti 194.259 EUR (v naselju Praprot, delu Kota, delu ulice Pod Vrhom in delu Kolodvorske ceste)
- ureditev dela regionalne ceste čez Podreber (od priključka za Oskoršnico do kapelice na Podrebru) v vrednosti 150.000 EUR: skupaj jo bosta izvedla DRSI in Občina Semič. Cilj projekta je zgraditi pločnik, javno razsvetljavo, avtobusno postajališče in izvesti preplastitev cestišča; občina sofinancira del izgradnje pločnika, JR in avtobusnega postajališča.
- investicijsko vzdrževanje cestne infrastrukture v občini v vrednosti 101.000 EUR
- začetek postopka spremembe občinskega prostorskega načrta, predvidena vrednost v letu 2021 je 90.000 EUR (vrednost celotnega postopka je ocenjena na 215.000 EUR)
- sofinanciranje izgradnje objekta MBO – CeRO DBK v vrednosti 44.320 EUR
- nakupi zemljišč v vrednosti 206.702 EUR (v okviru le-teh tudi nakup zemljišč za dodatne športne površine v občini, na katerih bi nato postavili igrišče za odbojko na mivki in pumtrack stezo)
- izvedba projektov, ki so bil predlagani in nato tudi izglasovani za izvedbo v okviru participativnega proračuna občine za leti 2021 in 2022, v letu 2021 v skupni vrednosti 75.632,52 EUR, in sicer:

Uvrstitev	Naziv projektnega predloga	Območje	Prejeti glasovi	Ocenjena vrednost v €	Opis
1.	Adaptacija dotrajane konstrukcije in postavitve nove zaščitne mreže na asfaltnem igrišču ŠD Stranska vas	Stranska vas	485	5.800,00	obnova obstoječe nosilne konstrukcije zaščitnih mrež ter namestitve nove viseče mreže
2.	Ureditev otroškega igrišča s postavitvijo zunanjih igral v naselju Gradnik	Gradnik	449	13.020,00	namestitev otroških igral pri športnem igrišču na Gradniku
3.	Nakup vozila za opravljanje prostovoljnih prevozov za starejše - Moj šofer	Semič	343	14.790,00	nakup novejšega, primernejšega vozila za izvajanje prevozov (višje, bolj prostorno vozilo, bolj primerno za starejše)
4.	Zamenjava otroških igral pri podružnični OŠ Štrekljevec	Štrekljevec	336	10.000,00	namestitev novih otroških igral
5.	Preplastitev prostora pred GD in večnamensko stavbo na Cerovcu	Črešnjevce	319	7.522,52	obnova asfaltne površine pred gasilskim domom na Cerovcu
6.	Postavitve otroških igral in ureditev otroškega igrišča Krvavčji Vrh	Črešnjevce	265	14.500,00	namestitev otroških igral pri športnem igrišču na Krvavčem Vrh
7.	Ureditev rekreacijske poti Štrekljevec - Omota	Štrekljevec	160	7.500,00	gramoziranje obstoječe kolovozne poti od Štrekljevca do Omote
8.	Ureditev - nasip poti od Štrekljevca do Kala	Štrekljevec	123	2.500,00	gramoziranje obstoječe kolovozne poti od Kala do Štrekljevca v dolžini cca. 1 km
<b>SKUPAJ V EUR</b>				<b>75.632,52</b>	

Slika 1: Projekti, izbrani v okviru participativnega proračuna za izvedbo v letu 2021

Ostali projekti, ki so bili izglasovani, so uvrščeni v NRP občine in bodo izvedeni v letu 2022. To so:

#### Projekti, izbrani za izvedbo v letu 2022

Uvrstitev	Naziv projektnega predloga	Območje	Prejeti glasovi	Ocenjena vrednost v €	Opis
1.	Izgradnja objekta na igrišču Oskoršnica	Semič	265	15.000,00	izgradnja pomožnega objekta v leseni izvedbi do 3. gradbene faze
2.	Ureditev dovoza za stanovalce in pešpot za obiskovalce Divjega Potoka	Črmošnjice	228	14.000,00	asfaltiranje makadamske poti iz Črmošnjic proti Mašlju v dolžini cca 150 m
3.	Ureditev parkirišča za obiskovalce Divjega Potoka	Črmošnjice	213	14.500,00	ureditev parkirišča ob gasilskem domu v Črmošnjicah
4.	Igrala na Gačah	Črmošnjice	151	15.000,00	namestitev otroških igral na Gačah
5.	Preplastitev ulice "Pri pošti"	Semič	112	14.000,00	preplastitev javne poti površine cca. 400 m <sup>2</sup>
6.	Parkirni prostor s košem za smeti - Brezovca	Črmošnjice	66	2.100,00	ureditev parkirišča v makadamski izvedbi s postavitvijo koša za smeti pri cerkvi na Brezovici
<b>SKUPAJ V EUR</b>				<b>74.600,00</b>	

Slika 2: Projekti, izbrani v okviru participativnega proračuna za izvedbo v letu 2022

Kar zadeva odhodkovne strani predloga proračuna za leto 2021 velja še omeniti, da smo predvideli sredstva za izdelavo strategije razvoja občine Semič za obdobje 2021 – 2030, ocenjena vrednost izdelave je 33.320 eur. Obsegala bo vsa pomembna področja (gospodarstvo, okolje in prostor ter človeški viri in družbena blaginja), poudarek pa bo na področju razvoja turizma, za kar bo izdelan masterplan (to je

konkretiziran izvajalski načrt, ki vsebuje akcijski načrt z opredelitvijo potrebnih korakov, finančno oceno investicij ter opredeljenimi nosilci aktivnosti).

#### Zadolženost občine:

V letu 2020 smo odplačali 100.000 EUR glavnice kredita, najetega v letu 2018 (višina kredita je bila 700.000 €, odplačilna doba 7 let, za odplačilo ostane še 500.000 €).

V letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 smo koristili povratna sredstva po 23. členu ZFO-1 (brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem), in sicer v letu 2016 v višini 113.450 EUR (s sredstvi smo izvedli ureditev pločnika in ceste v PSC Vrtača), v letu 2017 v višini 201.478 EUR (sredstva so bila delno namenjena za izgradnjo povezovalne ceste pri OŠ Semič, delno pa za ureditev 3. faze komunalne infrastrukture v PSC Vrtača), v letu 2018 v višini 133.274 EUR (sredstva delno namenjena za izgradnjo pločnika in JR v Stranski vasi, delno pa za izgradnjo pločnika in JR na Štrekljevcu – 1. faza), v letu 2019 v višini 210.000 EUR (sredstva delno namenjena za izgradnjo mrliške vežice v Črmošnjicah in preplastitev ceste Brezje - Nestoplja vas) in v letu 2020 149.000 EUR (namenjeno za izgradnjo nadstrešnice nad baliniščem in preplastitev JP Štrekljevec in del ulice Pod Primožem). Prve broke povratnih sredstev (iz leta 2016) smo odplačali v letu 2018, v letu 2021 pa je potrebno za ta namen zagotoviti 73.134 EUR (vračilo povratnih sredstev, črpanih v letih 2016, 2017, 2018 in 2019).

V letu 2021 mora občina tako za odplačila kreditov skupno zagotoviti 173.134 EUR.

Zadolženost na prebivalca občine Semič (upoštevaje dolgoročni kredit in povratna sredstva) na dan 31.12.2020 bo 311,40 €, upošteva samo dolgoročni kredit pa 128,7 € (povprečje v Sloveniji je 409,00 €), na dan 31.12.2021 pa naj bi bila 307,69 € (upoštevaje samo dolgoročni kredit pa 102,96 €). (upoštevano št. prebivalcev 3.885; vir: SURS po stanju 1.7.2020).

#### **Sprememba v predlogu Odloka o proračunu glede na pretekle Odloke:**

V predlogu Odloka o proračunu za leto 2021 smo nekoliko spremenili 5. člen, ki se nanaša na prerazporejanje pravic porabe. Tako je v predlogu navedeno, da županja lahko odloča o prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20 % obsega področja proračunske porabe (v preteklosti je Odlok določal: *prerazporeditve pravic porabe se izvajajo med osemmestnimi podkonti, pri čemer povečanje ali zmanjšanje posameznega osemmestnega podkonta ne sme presegati 30% obsega tega podkonta. Ne glede na to omejitve je županja pooblaščen za prerazporejanje pravic porabe med posameznimi osemmestnimi podkonti v višini do vključno vsaj ±5.000,00 EUR. Prav tako je županja pooblaščen, da brez soglasja občinskega sveta, prerazporedi sredstva iz posameznega področja proračunske porabe v drugo področje proračunske porabe proračuna posameznega neposrednega uporabnika do višine 10% posameznega področja*). Na ta način bi imela sedaj županja več pravic pri odločanju o prerazporeditvah sredstev. Navedeno smo povzeli po drugih občinah, saj večina občin županu daje v tem delu več pravic, nekatere občine celo ne določajo nobene omejitve.

#### **OBRAVNAVA PREDLOGA ODLOKA NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:**

Občinski svet Občine Semič je predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2021 v prvi obravnavi obravnaval na 14. redni seji dne 16. 12. 2020 in med drugim sprejel tudi sklep, da se o predlogu Odloka opravi javna razprava.

Pripravila:  
Mateja Kambič